

Abril 17 de 2024, Armenia, Q.

Doctor

JAIDER ARLES LOPERA SOSCUE

Director General

Corporación Autónoma Regional del Quindío

Calle 19 Norte No.19-55 B. Mercedes del Norte

Armenia, Quindío.

Asunto: Remisión Respuesta Concepto Técnico Proyecto del Plan de Desarrollo "POR Y PARA LA GENTE" 2024-2027

Cordial saludo

El pasado 29 de febrero, el Departamento del Quindío radicó ante la autoridad ambiental, Corporación Autónoma Regional del Quindío (CRQ), el proyecto del Plan de Desarrollo del Departamento del Quindío "Por y Para la Gente" 2024-2027.

Atendiendo a las observaciones realizadas por la CRQ, damos respuesta sobre los ítems que fueron valorados y que obtuvieron resultado como "*Parcialmente cumple*" o "*NO*", en el orden en el que fueron expuestos en el instrumento de evaluación utilizado por la Corporación.

A continuación, se presenta la respuesta a cada una de las observaciones con la misma estructura en que estas fueron reportadas:

| | |
|--------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| TEMÁTICA | ¿Incorpora estrategias para el cumplimiento de las acciones, objetivos y metas definida en el PND 2022-2026 "Colombia Potencia Mundial de la Vida" |
| Parcialmente cumple | |
| Incorporación de la información ambiental | |
| Observaciones | Enuncia cinco transformaciones propuestas por el plan y las metas asociadas al PND 2022-2026 "Colombia Potencia de la Vida", define en el artículo 9 Coordinación interinstitucional para el control y vigilancia contra la deforestación y otros crímenes ambientales, dentro de los objetivos del documento revisado, no se incorpora estrategias para la participación del ente territorial. |

| | |
|-----------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>Respuesta</p> | <p>Desde el componente ambiental se genera la integralidad con las acciones, objetivos y metas definida en el PND 2022-2026 "Colombia Potencia Mundial de la Vida" a partir de la ejecución de metas que responden de manera directa a componentes como el hídrico, generando estrategias de conservación y protección.</p> <p>Esto, desde las LÍNEAS ESTRATÉGICAS, considerando el Programa de Gobierno, los Ejes de Transformación señalados en la Ley 2294 de 2023 "POR EL CUAL SE EXPIDE EL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO 2022- 2026 "COLOMBIA POTENCIA MUNDIAL DE LA VIDA" y los Objetivos de Desarrollo Sostenible, entre ellos. 2. PRODUCTIVIDAD, COMPETITIVIDAD Y MEDIO AMBIENTE. Quindío amigo de las empresas y el empleo. Quindío verde, territorio de agua, agricultura y medio ambiente.</p> <p>Además, se establecen acciones que le apuestan a generar propuestas enfocadas a la mitigación del cambio climático, con medidas de adaptación y mitigación, garantizando el establecimiento y conservación de áreas intervenidas con procesos de restauración. Así mismo, apostando por el desarrollo de las diferentes estrategias de conservación con la implementación de esquemas de pago por servicios ambientales, creando núcleos de protección asociados a las áreas estratégicas del departamento.</p> <p>El componente del bienestar animal, apuesta a generar estrategias de protección animal en diferentes líneas que garanticen la disminución y la afectación de la fauna y el tráfico de animales, como territorio de transferencia y movilidad.</p> |
| <p>TEMÁTICA</p> | <p>¿Articula elementos de la gestión previa a partir de informes de gestión de la administración anterior que garantice la continuidad de proyectos clave para el municipio o departamento?</p> |
| <p>Parcialmente cumple</p> | |
| <p>Observaciones</p> | <p>Recoge criterios, planes y proyectos de la administración anterior, aludiendo de manera general el tema de aguas y saneamiento básico a nivel departamental. Se resalta que la prioridad es establecer mejores redes de alcantarillado a nivel rural.</p> |
| <p>Respuesta</p> | <p>Dentro del documento línea estratégica convergencia territorial en el parágrafo 3.3.4 Sector vivienda, ciudad y territorio, 3.3.4.1 Objetivos específicos del sector vivienda, ciudad y territorio; se resalta que, en los objetivos específicos, en temas de agua potable y saneamiento básico, no sólo se trata de establecer mejores redes de alcantarillado a nivel rural, sino también, los que se enuncian a continuación:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Construir obras de alcantarillados para mejorar el sistema de alcantarillado en el departamento del Quindío. • Financiar proyectos de acueducto y alcantarillado en el área urbana de los diferentes municipios del departamento del Quindío para beneficiar a la comunidad con un mejor sistema de acueducto y alcantarillado. • Financiar proyectos de acueducto y de manejo de aguas residuales en el área rural del Departamento del Quindío para contribuir al acceso de la población a servicios de agua potable y saneamiento básico. • Realizar Eventos de educación informal en agua y saneamiento básico en el departamento del Quindío para crear conciencia en la comunidad en el buen manejo del servicio. |

| | |
|-----------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| | <ul style="list-style-type: none"> Realizar estudios y diseños de prefactibilidad para la ejecución de proyectos en el departamento del Quindío. |
| Parcialmente cumple | |
| Sobre el Diagnóstico | |
| TEMÁTICA | Los diferentes sectores exponen dificultades o falencias en materia ambiental |
| Observaciones | En el numeral 8 (Pag 26 a Pag 31) presenta negocios verdes en el Departamento del Quindío presenta las problemáticas a los efectos negativos de la ganadería convencional (Pag 38), del turismo como un tensionaste ambiental en el desarrollo sostenible (Pag39) |
| Respuesta | <p>En el Plan de Desarrollo Departamental "POR Y PARA LA GENTE" 2024-2027, se cuenta con línea de trabajo como la de negocios verdes; la cual tiene la implementación de diferentes acciones que apuestan a la reconfiguración de la perspectiva de territorialización y se fomenta, bajo un nuevo esquema de inserción de las economías populares sostenibles y regenerativas para la construcción y consolidación de nuevos modelos productivos sostenibles, que incluyen los saberes y tradiciones ancestrales, enfoque diferencial en la inclusión de comunidades vulnerables, colaboración en redes y sectores productivos, la generación de empleo verde, ingresos y productividad. Atributos e historias que muestran cómo las poblaciones han cuidado y aprovechado de manera ancestral y en su soberanía alimentaria, recursos ecosistémicos con gran valor industrial productivo.</p> <p>Así mismo, se establecen acciones que apuestan al desarrollo de procesos de reconversión productiva en diferentes sectores, agrícola, pecuario y ganadero. Permitiendo la recuperación de suelos afectados. Definido esto, en el desarrollo de documentos de lineamientos técnicos para la gestión del cambio climático y un desarrollo bajo en carbono y resiliente al clima.</p> |
| TEMÁTICA | Los diferentes sectores exponen dificultades o falencias en materia ambiental |
| Observaciones | En el sector agricultura y Desarrollo Rural: Presenta la problemática agropecuaria y sus estadísticas están al 2023. El emprendimiento rural, la asociatividad y el tema financiero (...) la baja competitividad que limita la sostenibilidad de la producción agrícola (pág. 34) (...) |
| Respuesta | <ul style="list-style-type: none"> Clúster. <p>Dando respuesta a la baja competitividad en el departamento del Quindío y ésta como limitante de la asociatividad, además de lo expuesto en el documento, se tiene que en la Red Clúster Colombia dentro del listado de iniciativas el departamento del Quindío solo tiene un total de 7 iniciativas, las cuales se exponen en la siguiente tabla:</p> |

| NOMBRE DE LA INICIATIVA | AÑO DE INICIO | ENTIDAD |
|--------------------------------------------------------|---------------|---------------------------------------------|
| Iniciativa Kaldia: Clúster de cafés especiales-Quindío | 2012 | Comité de Cafeteros del Quindío |
| Iniciativa Ártemis Quindío | 2013 | Cámara de Comercio de Armenia y del Quindío |
| Iniciativa Tumbaga: Turismo de experiencias Quindío | 2011 | Cámara de Comercio de Armenia y del Quindío |

| | | |
|---------------------------------------------------------|------|------------------------------------------|
| Quindío Destino Vital - Quindío | 2009 | Export Health |
| Clúster Sanuq (Antes Uxartetic-Clúster TIC del Quindío) | 2010 | Parquesoft |
| Clúster Quindío construye verde | 2019 | Pendiente por actualizar |
| Iniciativa Cluster ruta circular-Quindío | 2022 | Mesa Departamental de Económica circular |

Fuente. Elaboración propia con base en el listado de iniciativas de la red clúster Colombia.

Donde las tres de las cinco iniciativas clúster que tiene a cargo la dirección de emprendimiento rural (Agroalimentario, Mesa de Guadua y Mesa Láctea) no se encuentran inscritos y están en proceso de reorganización del plan de acción o en aplicación del mismo para lograr la inscripción en la red Clúster Colombia, para el caso de los otro dos (economía circular y café) estos se encuentran en un proceso de fortalecimiento y consolidación en el mercado.

| | |
|----------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| TEMÁTICA | Los diferentes sectores exponen dificultades o falencias en materia ambiental |
| | Parcialmente cumple |
| Observaciones | La baja competitividad que limita la sostenibilidad de la producción agrícola (pág. 34) (...) |
| Respuesta | <p>Frente a este tema es vital el acompañamiento de las entidades estatales como agentes dinamizadores de la economía, no solo desde el ámbito de la comercialización y el acompañamiento financiero, sino también a partir del fortalecimiento del capital humano junto con mejoras productivas desde el factor de innovación en la maquinaria, que, para el caso del Departamento, una de las formas más eficientes de brindar este dinamismo es fortaleciendo los centros logísticos agroindustriales con una infraestructura productiva y de comercialización que mejore las capacidades de los usuarios de los mismos, lo cuales son aquellas asociaciones e iniciativas productivas que dentro de su estrategia de producción y comercialización está la transformación para la generación de valor agregado.</p> <p>Es por ello, que de manera periódica, se hace un diagnóstico evaluativo de las capacidades multidimensionales de las asociaciones rurales priorizadas en el Departamento permitiendo así la atención efectiva y eficiente de las necesidades que éstas presentan para la óptima operatividad de las mismas que permitan generar un crecimiento económico en las asociaciones, haciendo que escalen a una fase de autosuficiencia permitiendo que otros nuevos emprendimientos puedan acceder a estos beneficios de dotación de capacidades que puede ofrecer el gobierno del Quindío.</p> <p>Por tal razón, las cifras y la justificación que se traen a colación dentro del diagnóstico del plan de desarrollo de forma generalizada, exponen la problemática de producción y comercialización dentro del territorio rural del</p> |

| | |
|-----------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| | <p>Departamento, así que estamos en el punto de inflexión que desde el fortalecimiento de la economía popular, la asociatividad y los nuevos emprendimientos departamentales se puede contribuir al crecimiento económico en el sector agropecuario mejorando así la calidad de vida de los habitantes del sector rural y área dispersa del Quindío los cuales de acuerdo al DANE son el 12,1% (68.263 Hab) del total departamental.</p> |
| Sobre la parte estratégica | |
| TEMÁTICA | ¿el plan presenta la gestión ambiental como un capítulo, componente o está formulado bajo una dimensión ambiental ya que se puede observar la transversalización en todos los sectores analizados? |
| Parcialmente cumple | |
| Observaciones | El documento se estructura a un nivel y con un enfoque "plano" La gestión ambiental se formuló en programas y no se evidencia su transversalidad. |
| Respuesta | <p>Es importante mencionar que para la construcción del Plan de Desarrollo Departamental "POR Y PARA LA GENTE" 2024-2027, se presentan proyectos que se armonizan y tienen relación en varias secretarías, relacionadas con el sector ambiental, como salud, desde donde se lidera el COTAS y particularmente, las acciones relacionadas a la calidad del aire, así mismo, lo que corresponde a la política de bienestar animal. Desde la Secretaría de Aguas e Infraestructura, se acompañan los procesos de educación ambiental y protección del recurso hídrico, además, de las acciones de control de erosión y bioingeniería. Por otro lado, con la Secretaría de Educación, se acciona para la implementación de la política de educación ambiental.</p> <p>De esta forma, la articulación y transversalización de los programas y metas se tienen presentes en los componentes programáticos</p> |
| Sobre las metas | |
| TEMÁTICA | ¿En cada uno de los objetivos se establecieron metas? |
| Parcialmente cumple | |
| Observaciones | <p>No se evidencian metas para los objetivos, pero si se plantean productos para los programas.</p> <p>Para los objetivos planteados se establecen metas a lo largo de cada línea estratégica y cada componente, en cuanto a agua y saneamiento básico, no se cuentan con objetivos específicos más allá que el plantear la "optimización del alcantarillado y acueducto a nivel rural".</p> |
| Respuesta | <p>Dentro del documento línea estratégica No 3 "Convergencia territorial" en el parágrafo 3.3.4 Sector vivienda, ciudad y territorio, 3.3.4.1 Objetivos específicos del sector vivienda, ciudad y territorio, se encuentran los objetivos específicos del programa de agua y saneamiento básico, como se puede observar a continuación:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Construir obras de alcantarillados para mejorar el sistema de alcantarillado en el departamento del Quindío. • Financiar proyectos de acueducto y alcantarillado en el área urbana de los diferentes municipios del departamento del Quindío para beneficiar a la comunidad con un mejor sistema de acueducto y alcantarillado. |

| | |
|----------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| | <ul style="list-style-type: none"> • Financiar proyectos de acueducto y de manejo de aguas residuales en el área rural del Departamento del Quindío para contribuir al acceso de la población a servicios de agua potable y saneamiento básico. • Realizar Eventos de educación informal en agua y saneamiento básico en el departamento del Quindío para crear conciencia en la comunidad en el buen manejo del servicio. • Realizar estudios y diseños de prefactibilidad para la ejecución de proyectos en el departamento del Quindío. |
| Sobre los programas y Subprogramas | |
| TEMÁTICA | Estructura de programas y subprogramas (por ejes, por componentes, por estrategias) ¿la gestión ambiental está incluida como uno de estos o se evidencia de manera trasversal? |
| Parcialmente cumple | |
| Observaciones | El documento se estructura a un nivel de enfoque "plano" la gestión ambiental se formuló en programas y no se evidencia su transversalidad |
| Respuesta | <p>La gestión ambiental de manera directa se presenta en sector, programa, productos e indicador de productos, definidos por la LÍNEA ESTRATÉGICA PRODUCTIVIDAD, COMPETITIVIDAD Y MEDIO AMBIENTE, donde se enfocará en la conservación y preservación de los recursos naturales del Quindío. Se implementarán acciones destinadas a la gestión integral del agua, la protección de los ecosistemas y la promoción de prácticas eco amigables en todas las actividades económicas.</p> <p>Además, se promoverá la educación ambiental en la comunidad, con el fin de generar compromiso hacia la gestión responsable de los recursos naturales y la preservación de la biodiversidad en el departamento.</p> |
| Seguimiento a la ejecución de las actividades del plan y del presupuesto de inversión | |
| TEMÁTICA | ¿Cuenta con un plan de seguimiento al avance en la implementación del plan? |
| No cumple | |
| Observaciones | <p>De la revisión y pesquisa de los documentos no se advierte el instrumento de seguimiento. En el componente de seguimiento, se plantea seguimiento y evaluación periódica de los planes mediante el Sistema de Planeación Territorial SisPT (https://sispet.dnp.gov.co/)</p> <p>¿Se incluye un instrumento de seguimiento?</p> |
| Respuesta | <p>La Administración Departamental informa que dentro de los anexos que fueron enviados el pasado 29 de febrero se encuentra el componente de seguimiento que describe lo siguiente:</p> <p>El Seguimiento y Evaluación del Plan de Desarrollo, se constituye como uno de los procesos más importantes de la fase de implementación del Plan, ya que la efectiva y continua revisión del estado de cumplimiento de las metas, da lugar a la generación de resultados positivos, así como, la generación de alertas cuando se advierte una baja ejecución, permitiéndole a la administración pública tomar medidas de mejora continua, con el fin de impactar de manera significativa en los diferentes sectores en los que se evidenciaron situaciones problemas mediante el proceso de formulación del Plan.</p> |

Producto de lo anterior, y en cumplimiento del artículo 29 de la Ley 152 de 1994, en el cual se establece la obligatoriedad del Departamento Nacional de Planeación -DNP- de planificar, diseñar y organizar los sistemas de evaluación de la gestión pública; la instancia nacional ha venido implementado herramientas, a través de las cuales se realizan procesos de formulación, seguimiento y evaluación, con el único propósito de apoyar a los Entes Territoriales en la generación de información real y oportuna de la dinámica de ejecución de los Planes.

En la actualidad, el gobierno nacional ha diseñado el Sistema de Planeación Territorial SisPT (<https://sispt.dnp.gov.co/>), el cual se encuentra en proceso de operación por parte de los departamentos y municipios del país con la construcción de los Planes de Desarrollo 2024-2027, en sus componentes diagnóstico, estratégico y financiero, para posteriormente, ser utilizados en el seguimiento y evaluación periódica de los planes.

La Administración Departamental consciente de la importancia de estos procesos reglamentará por Acto Administrativo el seguimiento y evaluación del Plan de Desarrollo, de conformidad con las directrices emitidas por el gobierno nacional, considerando, además, los instrumentos de planificación que se detallan a continuación:

Plan Indicativo: Instrumento de Planificación Cuatrienal, que contendrá la estructura estratégica del Plan de Desarrollo 2024-2027 "Por y Para la Gente" con sus correspondientes Líneas Estratégicas, Metas de Resultado y/o Bienestar, Sectores, Programas, Programación de Metas Producto e Indicadores, Fuentes de Financiación por Añualidades.

Plan Operativo Anual de Inversiones POAI: Instrumento de gestión que permite detallar de manera anualizada las inversiones del Ente Territorial especificando la estructura estratégica del Plan, con los proyectos de inversión y las diferentes fuentes de financiación de los mismos, con el propósito de que se materialicen las metas del Plan de Desarrollo para la vigencia.

Plan de Acción: Instrumento de Planificación Anualizado, donde se detalla la estructura estratégica del Plan de Desarrollo 2024-2027, los proyectos de inversión debidamente inscritos y viabilizados en el Sistema Unificado de Inversión y Finanzas Públicas (SUIFP) con sus correspondientes actividades y fuentes de financiación, con el propósito de planificar las diferentes acciones que se generan en el proceso de ejecución de los proyectos y su trazabilidad con el cumplimiento de metas producto del Plan.

Proyectos de Inversión: Instrumento de inversión donde se contemplan un conjunto de actividades que se ejecutan en un período determinado, en el cual se involucran recursos (financieros, físicos, humanos, ambientales etc.) con el fin de transformar una situación problemática de una población específica, con el propósito de generar impactos positivos en la comunidad Quindiana.

Aunado a los Instrumentos de Planificación de la inversión, se considerarán los instrumentos financieros implementados por el gobierno nacional, debidamente adoptados por el Ente Territorial, entre los cuales se destacan:

| |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>Plan Financiero: Instrumento de planificación y gestión financiera, que tiene como base las operaciones efectivas del Ente Territorial.</p> <p>Marco Fiscal a mediano Plazo: Instrumento de planeación fiscal y gestión, que contiene las proyecciones financieras del Ente Territorial a 10 años.</p> <p>Plan Anual Mensualizado de Caja: Instrumento de planeación y ejecución que tiene como finalidad alcanzar las metas del Presupuesto Anual y regular los pagos mensuales, estableciendo los montos máximos mensuales de fondos disponibles por fuente de financiación, con los cuales se ejecutan las actividades relacionadas con la materialización de los proyectos de inversión del Ente Territorial Departamental.</p> <p>Presupuesto El Presupuesto Anual es el elemento del Sistema Presupuestal que estima los ingresos y los gastos, que han de efectuarse dentro del periodo fiscal respectivo. Además, es el instrumento financiero que permite dar inicio a la ejecución de los proyectos del Ente Territorial, estableciendo los gastos a efectuar y los recursos financieros para su destinación.</p> |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

El gobierno Departamental, resalta el compromiso de las instituciones para hacer del Departamento del Quindío un territorio ambientalmente sostenible y agradece los aportes que permitan lograr tal fin.

Atentamente,


JUAN MIGUEL GALVIS BEDOYA
Gobernador
Departamento del Quindío


LUIS ALBERTO RINCÓN QUINTERO
Secretario del Planeación