



El futuro  
es de todos

DNP  
Departamento  
Nacional de Planeación

UNIDAD

1

---

# Líneas estratégicas

---



KIT DE PLANEACIÓN  
**TERRITORIAL**

Plan de desarrollo al alcance de todos



## UNIDAD

# 1

## Definición de las líneas Estratégicas

Como parte del proceso de inscripción de la candidatura, el mandatario electo presentó un Programa de Gobierno, en el que se definió el pacto colectivo entre quienes aspiran al cargo de alcalde o gobernador y la ciudadanía. Este documento incluye las propuestas para mejorar la calidad de vida, cualificar y facilitar la participación ciudadana, fortalecer la gestión institucional y promover los derechos humanos en el territorio. Por lo tanto, se convierte en un pilar fundamental para la formulación del plan de desarrollo de la entidad territorial.

En este sentido, el primer paso será organizar y priorizar esas propuestas mediante la definición de las líneas estratégicas, las cuales deben alinearse con el Plan Nacional de Desarrollo, de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 32 de la ley 152 de 1994.

### 1. ¿Qué son las líneas estratégicas?



Las líneas estratégicas representan las grandes apuestas de la administración entrante, las cuales guiarán y centrarán las acciones necesarias para dar cumplimiento al Plan de Desarrollo Territorial—PDT que se va a construir.

Surgen de la combinación de las principales propuestas definidas en el Programa de Gobierno con la situación general del territorio, pues deben apuntar a **resolver las necesidades más apremiantes de la comunidad**. Es importante considerar que las propuestas estén dentro las competencias de la respectiva entidad territorial que esté formulando el plan.

De cada una de las propuestas identificadas en el Programa de Gobierno, que se considere prioritaria y cuente con aval técnico y aprobación del respectivo mandatario, se desprende una propuesta de trabajo, alineada con distintos sectores y perspectivas, que en conjunto le dan vida integral al plan de desarrollo. Así, **cada línea estratégica contendrá una serie de resultados esperados que permita delimitar su alcance**, y cada resultado a su vez llevará a la definición de un grupo de programas para su cumplimiento.

3

#### Relación Líneas-Resultados esperados-Programas

|                     |               |                |
|---------------------|---------------|----------------|
| Línea Estratégica 1 | Resultado 1.1 | Programa 1.1.1 |
|                     |               | Programa 1.1.2 |
|                     | Resultado 1.2 | Programa 1.2.1 |
| Línea Estratégica 2 | Resultado 2.1 | Programa 2.1.1 |
|                     |               | Programa 2.2.1 |
|                     | Resultado 2.2 | Programa 2.2.2 |

Las líneas estratégicas del plan también se conocen como: **Pilares, Ejes estratégicos, Retos, Dimensiones, etc.** El DNP sugiere usar el concepto de líneas estratégicas, pero las entidades territoriales podrán acoger el término que consideren, en la medida en que: se derive del programa de gobierno, estén alineadas con las competencias de la administración, y sea útil para agrupar los resultados y programas que propone la administración.



## 2. ¿Cuáles son las actividades recomendadas para la definición de las líneas estratégicas del plan de desarrollo?



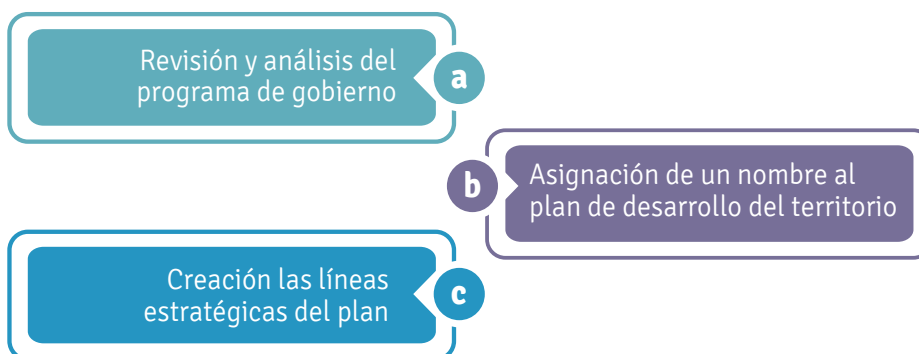
En el proceso de planeación uno de los retos es definir cuáles iniciativas serán las que marcarán la ruta de acción central de la administración y que servirán como eje de las intervenciones durante el cuatrienio.

Esto es particularmente demandante, en la medida en que **las necesidades de los territorios tienden a sobrepasar las posibilidades de asignación de recursos**, al tiempo que la presencia de diferentes actores y grupos de interés conlleva un trabajo de cruce de sus respectivas demandas y la identificación de la mejor solución para lograr un beneficio común.

En este sentido, el equipo territorial que lidera la elaboración del plan de desarrollo debe dedicar el tiempo suficiente para definir las mejores alternativas a los problemas públicos del territorio.

Para esta labor, los insumos y formas de identificación de prioridades son variados, dada la existencia de diferentes documentos y herramientas que contienen información útil sobre las condiciones y características del territorio, entre los cuales el programa de gobierno es prioritario.

Se recomienda realizar tres actividades para la definición de las líneas estratégicas:



## a. Revisión y análisis del programa de gobierno



El análisis del Programa de Gobierno corresponde a un ejercicio cualitativo, que busca resaltar las propuestas con las cuales fue elegido el nuevo mandatario. Se espera que dicho análisis sea útil no solo al momento de ponerle nombre al Plan, sino también para escoger los énfasis que tendrán cada una de las líneas estratégicas y por supuesto los sectores asociados a cada línea.

5

Luego de revisar el programa de gobierno, se recomienda **verificar que las propuestas identificadas efectivamente correspondan a una competencia** de la entidad territorial.

**Por ejemplo**, con frecuencia durante la campaña política se propone en materia de seguridad, un aumento del pie de fuerza, sin embargo, aunque los alcaldes son la primera autoridad de policía del municipio, no pueden aumentar el número de policías para un territorio, pues eso es competencia de la nación.

Es necesario tener en cuenta que **los deseos planteados frente al progreso de las regiones están determinados por la capacidad de gestión de las administraciones**, por lo que esta revisión evitará incluir acciones que, a pesar de ser muy importantes para la entidad territorial, escapan a la posibilidad de gestión del territorio.

## b. Asignación de un nombre al plan de desarrollo del territorio

Es útil establecer un nombre atractivo para el plan de desarrollo. Se trata de buscar un nombre que refleje el énfasis central de la propuesta de gobierno, de manera que se convierta en su sello.



El nombre del plan de desarrollo más que convertirse en un slogan o en un logo que va a acompañar todas las obras del gobierno local, debe ser un propósito superior que convoque a los y las ciudadanas en torno a la visión de gobierno que se plantea para el cuatrienio.

### c. Asignación de un nombre al plan de desarrollo del territorio

Finalmente, se definen de las líneas estratégicas del plan de desarrollo y los sectores asociados a ellas. En la primera actividad sugerida, surgen las primeras ideas a partir del análisis del Programa de Gobierno, pero es fundamental que el análisis se complemente un **ejercicio de discusión participativa con todo el equipo de gobierno, para encontrar coincidencias sectoriales dentro de las líneas estratégicas**, y para construir intervenciones integrales con mejores fundamentos y soluciones a problemas complejos.



Recuerde que se deben considerar las restricciones de recursos, competencias y capacidades del municipio o departamento, para aterrizar en apuestas retadoras, pero realistas, que se puedan alcanzar dentro del período de gobierno.

Este momento de la planeación es fundamental para identificar y ordenar, de acuerdo con el nivel de prioridad, los grandes objetivos que quiere alcanzar el equipo de gobierno entrante.

Durante la etapa de definición de las líneas estratégicas, se sugiere tener en cuenta las siguientes recomendaciones:

- 1 Revisar el programa de gobierno e identificar las principales líneas de trabajo que propuso para los 4 años de mandato.
- 2 Constatar las necesidades primordiales de la comunidad, a partir del proceso de empalme con el mandatario saliente y del diálogo con la ciudadanía.
- 3 Verificar que las principales líneas de trabajo tengan relación directa en la solución de dichas necesidades.
- 4 Verificar que las principales líneas de trabajo sean de competencia de la respectiva entidad territorial.
- 5 Ordenar las apuestas, de acuerdo con las temáticas que tienen mayor prioridad para el municipio o departamento.
- 6 Promover la generación de estrategias que incluyan varios temas bajo una sola línea, y no desagregar las propuestas en muchas apuestas pequeñas.
- 7 Finalmente, tenga en cuenta que la priorización de acciones en esta etapa debe traducirse en la asignación de recursos en las siguientes etapas: el plan estratégico y el plan de inversiones.

7

En el numeral a) se mencionó que las líneas estratégicas agrupan una serie de resultados esperados, porque los nombres deben ser los suficientemente amplios como para permitir la incorporación de varios objetivos y programas concretos que va a desarrollar la administración entrante. Dicho de otra manera, las **líneas deben permitir la agrupación de de sectores, resultados y programas.**

A continuación, dos ejemplos:



**PLAN DE DESARROLLO “CON ALMA DE TOPAGUENSE, EXPERIENCIA Y COMPROMISO, 2016- 2019.”**

**Línea Estratégica 2. Experiencia y compromiso con la dimensión *social* para la construcción de la paz**

**2.1. Sector Educación**

- 2.1.1. Educación para niños, niñas y adolescentes
- 2.1.2. Calidad Escolar
- 2.1.3. Alimentación Escolar

**2.2 Sector Salud**

- 2.2.1. Aseguramiento en salud
- 2.2.2. Prestación del Servicio de salud
- 2.2.3. Salud Pública

**2.3. Sector Agua Potable y Saneamiento Básico**

- 2.3.1. Calidad y cobertura en el Agua Potable
- 2.3.2. Alcantarillado y aseo
- 2.3.3. Solidaridad y redistribución acueducto, alcantarillado y aseo

**2.4. Sector Deporte y Recreación**

- 2.4.1. Infancia, adolescencia y adultos en el deporte y la recreación
- 2.4.2. Infraestructura deportiva

**2.5. Sector Cultura**

- 2.5.1. Experiencia y compromiso con la lectura y escritura
- 2.5.2. Conservación, salvaguardia, protección y dinamización del patrimonio histórico y cultural
- 2.5.3. Fortalecimiento de la Cultura Municipal

**2.6. Sector Vivienda**

- 2.6.1. Vivienda segura, saludable y sostenible, hacia una sociedad más justa y en paz

*Plan de Desarrollo Municipal de Tópaga (Boyacá) 2016 – 2019 “Con alma de Topaguense, experiencia y compromiso”*

EJE 2 CALI AMABLE Y SOSTENIBLE . . . . 78

|  |    |
|--|----|
| 2.1. Componente: Movilidad sostenible, saludable, segura y accesible . . . . .                               | 81 |
| 2.1.1. Programa: Movilidad peatonal . . . . .  | 81 |
| 2.1.2. Programa: Movilidad en bicicleta . . . . .  | 82 |
| 2.1.3. Programa: Movilidad transporte público . . . . .  | 85 |
| 2.1.4. Programa: Infraestructura para la movilidad en transporte privado . . . . .                           | 86 |
| 2.1.5. Programa: Regulación, control y gestión para la optimización del tráfico y la seguridad vial. . . . . | 88 |

*Plan de Desarrollo del Municipio Santiago de Cali (Valle) 2016 – 2019 “Cali Progresa contigo”*



Estas líneas estratégicas, además de organizar el trabajo de la administración, tendrán dos utilidades claras para el mandatario y su gabinete. Por una parte, **facilitarán la identificación de los puntos de control sobre los cuales se realizará el seguimiento a la gestión** y se identificarán los ajustes necesarios en las entidades que tienen a cargo los compromisos sectoriales. De otra, **serán un criterio para estructurar los reportes durante la presentación de avances en los ejercicios de rendición de cuentas en el territorio.**



Recuerde que al definir y priorizar las líneas estratégicas es clave asociar los sectores relacionados con cada una de ellas, para luego en el diagnóstico y plan estratégico se relacionen los resultados de bienestar asociados a esos sectores y líneas estratégicas.

Para realizar esta acción se puede utilizar el formato Crear líneas estratégicas.

### 3. En la plataforma del Kit de Planeación Territorial, ¿Cómo se construyen las líneas estratégicas del plan de desarrollo?

Siguiendo los parámetros de la guía anterior, en el Kit de Planeación Territorial, una vez creado el equipo territorial, y realizado el ejercicio planteado en esta guía, el líder deberá dirigirse al segundo módulo de la plataforma, tal como lo muestra la figura a continuación:





Al ingresar a este módulo, se desplegará un menú con las siguientes opciones:

- a) Ver análisis del Programa de Gobierno;
- b) Definir nombre del plan de desarrollo; y
- c) Crear/Editar líneas estratégicas.

La figura a continuación muestra la estructura y los tres pasos que propone del módulo del Kit para la definición de las líneas estratégicas.



### Ver análisis del Programa de Gobierno.

Para ayudar a la identificación de las líneas estratégicas desde el plan de gobierno, la plataforma tecnológica del KPT contiene una herramienta para mostrar una **nube de palabras**, en la que se muestran **las temáticas más usados del Programa de Gobierno del nuevo mandatario**. Las palabras de esta nube son una guía sobre los énfasis que podría contener el Plan de Desarrollo Territorial- PDT de manera que se garantice su alineación con las propuestas presentadas durante la campaña electoral.

La nube de palabras del programa de gobierno está cargada en la plataforma tecnológica, por lo que simplemente debe dar clic en la opción *Ver análisis del Programa de Gobierno* y aparecerá una nube de palabras como se muestra en el siguiente gráfico:

**Líneas estratégicas** 1. Análisis del Programa de Gobierno

Estos son los principales conceptos del Programa de Gobierno identificados a través de un análisis cualitativo. Se espera que le puedan ser útiles al equipo territorial para la definición del nombre y de las líneas estratégicas del Plan de Desarrollo

Continuar

Como se mencionó antes, la nube de palabras es un análisis cualitativo del propio Programa de Gobierno, de donde se desprenden las primeras ideas para identificar las líneas estratégicas.

## Definir nombre al plan de desarrollo

El segundo paso, una vez analizados los contenidos del programa de gobierno, y el contexto del territorio, es ponerle nombre al plan de desarrollo. De acuerdo con los parámetros del KPT, el nombre no podrá superar los 300 caracteres y es necesario para poder empezar con la definición de las líneas estratégicas. Es decir, si no se define un nombre en esta pantalla, no podrá continuar con la definición de las líneas estratégicas.

Este nombre se podrá editar más adelante, si lo consideran necesario, a medida que avanza la formulación del plan.

**Líneas estratégicas** 2. Definir nombre del Plan de Desarrollo Territorial

¿Cuál es el nombre que llevará el Plan de Desarrollo de su territorio?

300

Guardar



## Crear/Editar líneas específicas

La herramienta tecnológica puesta a disposición por el Departamento Nacional de Planeación—DNP, en el módulo de Líneas Estratégicas, le guiará en el proceso de creación y definición de sus líneas, y además le permitirá volver a ellas cada vez que se requieran ajustes durante el proceso de elaboración del PDT.

Para cada línea se deberán **asignar los posibles sectores en los que se agrupan las acciones**, que más adelante se materializarán en los resultados esperados y programas del Gobierno para los siguientes 4 años.

Vale la pena señalar que la plataforma no le permitirá crear más de diez líneas estratégicas, (**se recomienda tener entre 4 y 7 líneas**). Tampoco le permitirá avanzar en el proceso si cada línea no tiene al menos un sector asociado a ella. Esta asignación de sectores será muy importante para los pasos de los módulos de “Diagnóstico” y de “Plan Estratégico” respectivamente.

La gráfica siguiente muestra los espacios en los que se puede escribir la línea estratégica y donde se seleccionan los sectores asociados a cada línea.

The screenshot shows a web interface for creating strategic lines. On the left is a sidebar with a play button icon and the text 'Ver video tutorial'. Below that, under the heading 'Diagnóstico', are three numbered steps: '1. Ver análisis del Programa de Gobierno', '2. Definir nombre del Plan de Desarrollo', and '3. Crear/Editar líneas estratégicas'. The main content area is titled 'Líneas estratégicas' and '3. Crear líneas estratégicas'. It contains a paragraph of instructions: 'A partir del Programa de Gobierno del candidato electo y del contexto del territorio, se recomienda al equipo territorial, identificar y ordenar de acuerdo con el nivel de prioridad las líneas estratégicas que serán los grandes objetivos para el período de gobierno. Recuerde que podrá crear máximo 10 líneas. Además, es necesario identificar los sectores asociados a cada línea.' Below the text is a form with a text input field labeled 'Línea estratégica 1 (La más prioritaria)', a dropdown menu labeled 'Sectores asociados', and a 'Guardar' button. There are also icons for 'Eliminar' and 'Adicionar otra línea'.

Continúe repitiendo estos pasos, hasta terminar todas las líneas estratégicas que definen el plan de desarrollo territorial.

Recuerde que las líneas estratégicas deben estar ordenadas desde “la más prioritaria”, lo cual deberá ser consecuente con la posterior asignación de recursos que realizará.

UNIDAD

1

---

# Líneas estratégicas

---