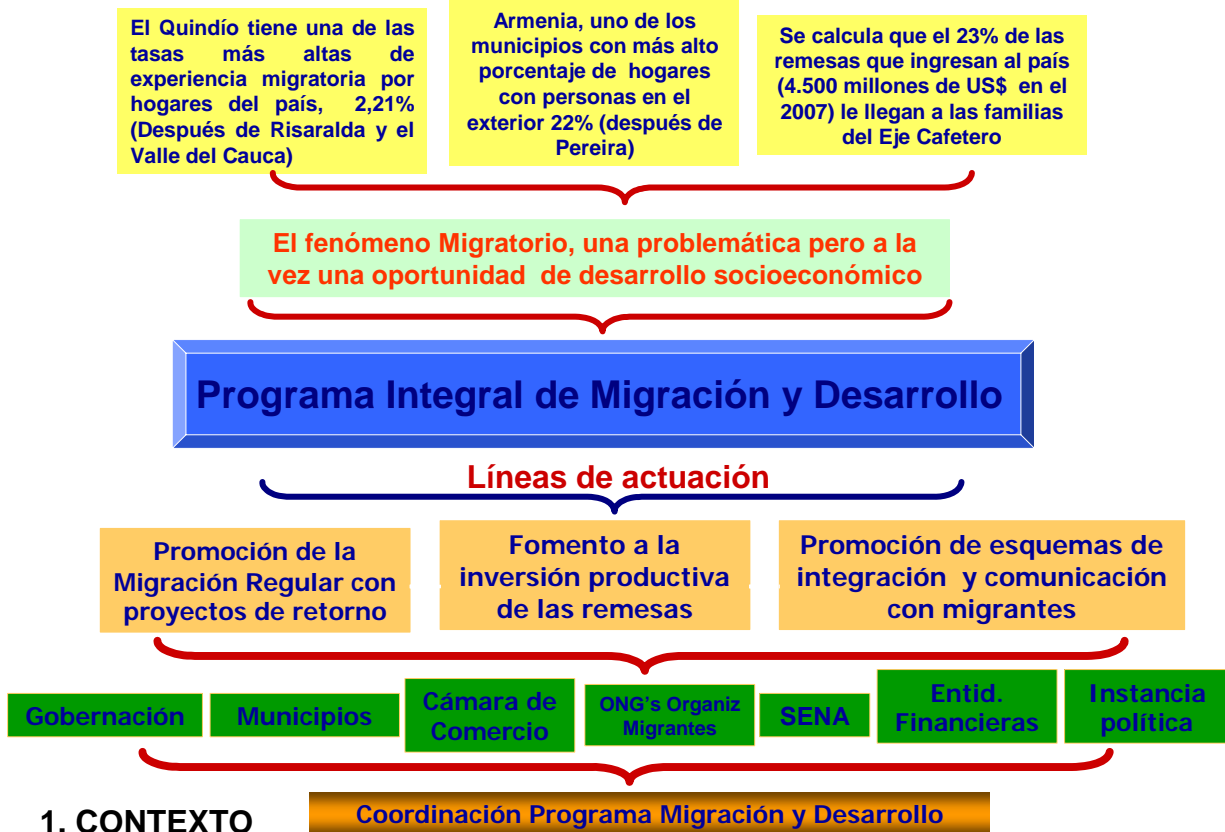


CAMARA DE COMERCIO DE ARMENIA

PROGRAMA INTEGRAL DE MIGRACION Y DESARROLLO PARA EL QUINDIO

Fenómeno Migratorio en el Quindío



El Censo de 2005 registro los siguientes datos sobre migración en Colombia:

3.331.107 de colombianos están en el exterior. Los principales destinos de ésta emigración han sido: Estados Unidos (35,4%), España (23,3%) y Venezuela (18,5%). Siguen en orden cuantitativo Ecuador, Canadá, Panamá, Costa Rica, México y Australia.

La tasa de experiencia migratoria relativa por hogares a nivel nacional más alta le corresponde a Risaralda (tiene la intensidad más alta con 3,5 por ciento), seguida de los departamentos de Valle del Cauca (2,38 por ciento) y del Quindío (2,21 por ciento), entre estos tres departamentos aportan el 25,3% de la emigración colombiana.

Los municipios donde se sitúan los hogares con más alto porcentaje de personas residentes en el exterior en 2005, precisamente, están ubicados en la zona del Eje Cafetero, y son: Pereira (más de 30 por ciento), Armenia (más de 22 por ciento), Dosquebradas y Manizales.

Las remesas que llegan a Colombia han crecido muy rápidamente en los últimos años y su peso en la economía es cada vez mayor. Entre 1995 y 2006, el monto de las remesas oficiales se multiplicó por casi cinco, pasando de 809 millones de dólares en 1995 a 3.890 millones en 2006.

Los envíos de dinero de los colombianos que viven en el exterior habrían sido cercanos a los 4.500 millones de dólares en el 2007. (Fuente: Banco de la República).

Municipios en el Quindío que presentan mayor experiencia migratoria en sus hogares

Porcentaje de Hogares con Experiencia migratoria

Razón de Hogares con Migrantes

Nombre del Municipio	Razón de Hogares con Migrantes
63001 - ARMENIA	8.36
63111 - BUENAVISTA	1.62
63130 - CALARCA	5.79
63190 - CIRCASIA	3.47
63212 - CORDOBA	3.73
63272 - FILANDIA	7.86
63302 - GENOVA	2.05
63401 - LA TEBAIDA	3.49
63470 - MONTENEGRO	4.89
63548 - PIJAO	2.57
63594 - QUIMBAYA	6.06
63690 - SALENTO	4.74

Censo General 2005 - Información Básica
DANE - Colombia
Procesado con Redatam SP, CEPAL/CELADE 2007

Personas que eran miembros del hogar, residentes en el exterior

Nombre del Municipio	Hogar
ARMENIA	9,865
BUENAVISTA	15
CALARCA	1,744
CIRCASIA	330
CORDOBA	64

FILANDIA	429
GENOVA	71
LA TEBAIDA	488
MONTENEGRO	871
PIJAO	66
QUIMBAYA	813
SALENTO	123
	14,879

Censo General 2005 - Información Básica
DANE - Colombia
Procesado con Redatam SP, CEPAL/CELADE 2007

Hogares con Emigrantes

Nombre del Municipio	Hogar
ARMENIA	6,416
BUENAVISTA	12
CALARCA	1,122
CIRCASIA	252
CORDOBA	53
FILANDIA	262
GENOVA	50
LA TEBAIDA	310
MONTENEGRO	502
PIJAO	43
QUIMBAYA	541
SALENTO	89
TOTAL	9,652

Censo General 2005 - Información Básica
DANE - Colombia
Procesado con Redatam SP, CEPAL/CELADE 2007

2. ANTECEDENTES

Desde el año 2005 la Cámara de Comercio de Armenia y la Fundación Micros del Quindío vienen trabajando en el **Programa Promoción de Inversiones de Migrantes en España**. Una iniciativa llevada a cabo

gracias a la participación del colectivo de migrantes en España, sus familias en el Quindío y la cooperación de la Comunidad de Madrid y el Ayuntamiento de Madrid a través de la ONGD Cideal de España.

A través del Programa se han beneficiado de forma directa a 300 familias de migrantes (92 urbanas y 208 Urbanas), que con la asesoría y el acompañamiento empresarial y técnico de la Cámara y la Fundación Micros, y el respaldo del Gobierno departamental y las administraciones locales, han canalizado un porcentaje de las remesas hacia la creación y fortalecimiento de unidades de negocio, tanto individuales como asociativas.

En el marco del Programa han sido creadas 10 empresas asociativas integradas por 57 familiares de migrantes, que con aportes propios, la canalización de un porcentaje de las remesas, y los aportes de la cooperación y de la Cámara de Comercio han puesto en marcha unidades de negocio que hoy día son una fuente de generación de empleo y una nueva alternativa de ingresos para estas familias; las cuales constituyen así mismo una oportunidad para el retorno de los migrantes quindianos e incluso para promover nuevas iniciativas de inversión por parte de ese colectivo.

El programa, a parte de promover la inversión productiva de los migrantes, ha fomentado espacios de integración entre la población, herramientas de comunicación (www.quindianosenespana.com) y alianzas con otras instancias relacionadas con el fenómeno migratorio tales como la Organización Internacional para las Migraciones – OIM, el Programa Colombia Nos Une del Ministerio de Relaciones Exteriores, y otras ONGS españolas adscritas al tema de codesarrollo.

3. PROPUESTA MIGRACION Y DESARROLLO QUINDIO

3.1. OBJETIVO

Establecer un Programa Integral de Migración y Desarrollo para el Departamento del Quindío que contribuya a mejorar las condiciones socioeconómicas del colectivo de migrantes en los principales destinos de la migración (Estados Unidos y España), y de sus familias en origen.

3.2. DESCRIPCION

Se propone **crear un Programa Integral de Migración y Desarrollo en el Quindío** que involucre las siguientes líneas estratégicas de acción:



Que el Programa se desarrolle a partir de una alianza estratégica entre las diversas instancias relacionadas con los tres ámbitos de acción propuestos:

- **Promoción de la migración regular y prevención de la trata de personas:** Entidades Educativas, Desarrollo Social y Económico del Departamento, alianza OIM Cancillería.
- **Fomento a la inversión productiva de las remesas a través de programas de Codesarrollo:** Secretaría de Desarrollo Económico y Rural, Administraciones Locales, ONG's, Cámara de Comercio de Armenia.
- **Implementación de un esquema de comunicación e integración de los quindianos en el exterior:** Desarrollo Social, Comunicaciones, Fundación para el Desarrollo del Quindío, ONG's, Cámara de Comercio de Armenia.
- **Impulso a programas de retorno con alcance social y económico:** Secretaría de Desarrollo Económico y Rural, Administraciones Locales, ONG's, Cámara de Comercio de Armenia

A efectos de la operatividad del Programa se propone crear una Unidad de Migración y Desarrollo que encargue de la coordinación de las acciones previstas en términos del objetivo y el alcance de la iniciativa.

3.3. JUSTIFICACION

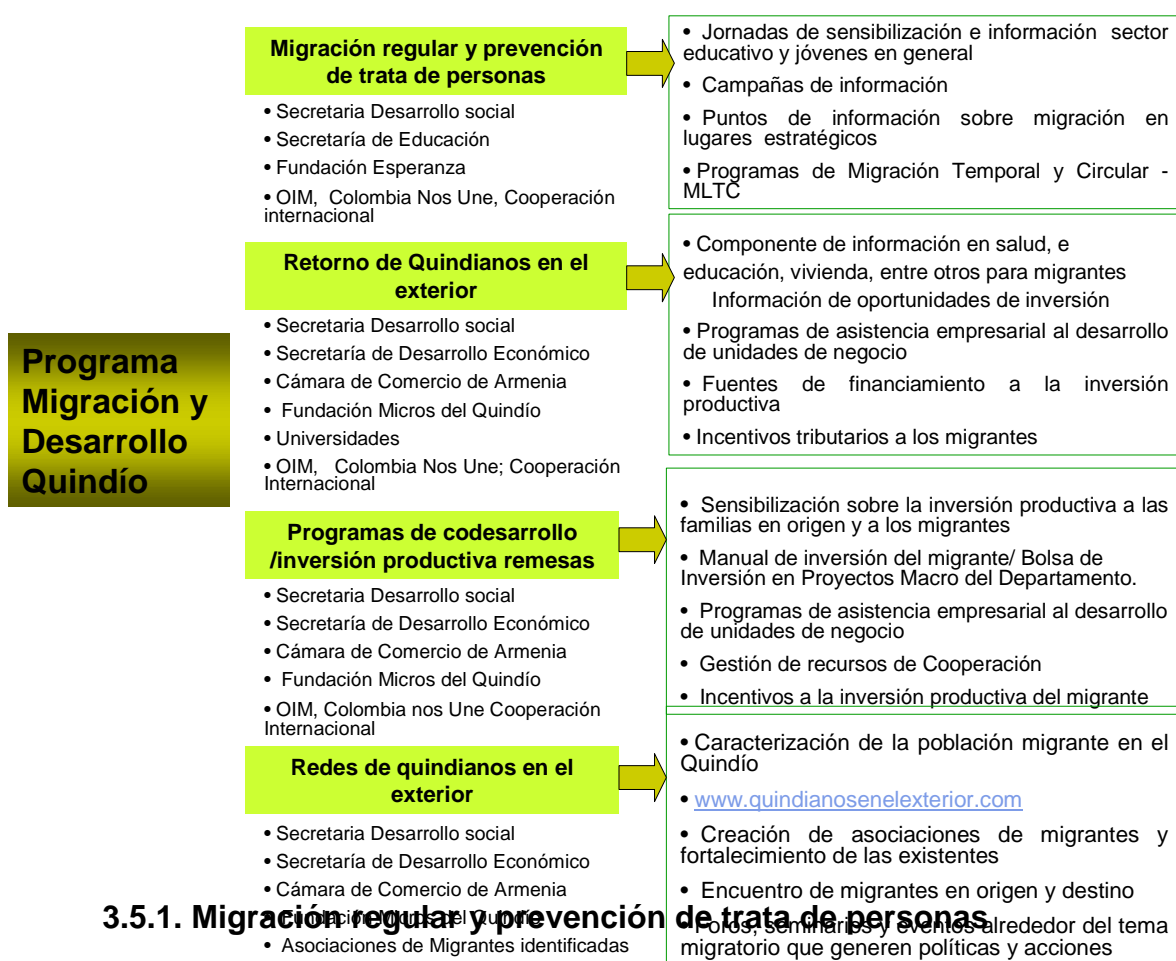
El Quindío es uno de los departamentos del país con mayor experiencia migratoria, 2,21%; y por tanto, uno de los mayores receptores de remesas. Países como México, Ecuador, y el Salvador, entre otros, han aprovechado el fenómeno migratorio como una estrategia de desarrollo para generar inversión, empleo y crecimiento socioeconómico en las comunidades de origen.

El fenómeno migratorio en el Quindío debe ser abordado desde su dimensión social, económica, cultura e incluso política. La cámara de comercio de Armenia y la Fundación Micros han dado un primer paso en este proceso, así como recientemente se han ido sumando nuevas iniciativas, como el trabajo que vienen llevando a cabo la Fundación Esperanza en la parte social. Por tanto, es el momento para que todas las instancias relacionadas, y con el liderazgo de la Gobernación del Quindío y la Cámara de Comercio de Armenia lleven a cabo un programa que no sólo involucre la labor social, sino que asimismo fomente la inversión productiva de las

remesas y la integración de los migrantes a la dinámica socioeconómica de sus comunidades de origen.

Si bien el fenómeno migratorio trae consigo efectos adversos que se evidencian especialmente en la parte social, es claro que desde la perspectiva económica constituye una gran oportunidad, no sólo al complementar el ingreso de muchas familias, siendo en algunos casos el único modo de sustento; sino porque el migrante puede ser un valioso aporte para el desarrollo local, tanto por su capacidad de inversión, como por su experiencia social, cultural, económica (visión de mundo) que puede ser transferida a la región.

3.5. LINEAS DE ACCIÓN



3.5.1. Migración regular y prevención de trata de personas

La promoción de la migración regular es uno de los temas que mayormente debe ocupar a las instancias que se encuentran relacionadas con los impactos positivos y negativos del fenómeno migratorio. La situación de irregularidad constituye uno de los principales problemas que enfrenta la migración, tanto para el migrante en el país de acogida so pena de las disposiciones legales y el impacto en su situación laboral, como para su familia en origen.

De igual modo, la prevención de la trata de personas representa un reto en materia de información, educación y sensibilización a la población que presenta un alto de riesgo frente a esta problemática.

3.5.2. Retorno de quindianos en el exterior

En general, muchos migrantes pueden tener la intención de retornar cuando emigran pero ésta tiende a reducirse gradualmente, en proporción con el tiempo invertido en el país receptor.

La eficacia de los programas de retorno voluntario con frecuencia depende del grado en el que los retornados conozcan la disponibilidad de una capacidad de Retorno Voluntario Asistido y de la información que tengan sobre el proceso de retorno en sí, incluyendo las condiciones que les esperan en su país de origen.

El retorno voluntario constituye una oportunidad para la región en la medida en que recupera talento humano que avanzado en el crecimiento de su curva de aprendizaje, que adquirido nuevas experiencias, que tiene “experiencia de mundo” que puede ser puesto al servicio del desarrollo socioeconómico localidades de origen.

3.5.4. Programas de Codesarrollo / Inversión productiva de las remesas

Uno de los efectos positivos del fenómeno migratorio es sin lugar a duda el ingreso de divisas a la región, las cuales en primera instancia son invertidas en el mejoramiento de la calidad de vida de las familias: Alimentación, Vivienda, Educación, salud entre otros.

Si bien las remesas constituyen un ingreso privado pueden llegar a ser canalizadas tanto por el migrante como por las familias receptoras como una valiosa oportunidad para generar ingresos adicionales a estas en la medida que se orientan hacia la inversión productiva. Generando de forma adicional desarrollo para las regiones y minimizando el efecto en cadena que desata la migración en las mayoría de los grupos familiares, y promoviendo asimismo el retorno voluntario de los migrantes.

Constituyen oportunidades de canalización de las remesas la inversión en proyectos productivos individuales enmarcados en la vocación productiva del departamento a partir de una primera experiencia de codesarrollo que ya se ha dado en el departamento, la inversión en macroproyectos de desarrollo económico y social que bien pueden ser fondeados a través de una bolsa de inversión que capte los aportes de los migrantes, la inversión en proyectos de vivienda, educación y salud que no sólo benefician a las familias de los migrantes, sino así mismo a la comunidad en general en la medida en que dinamiza los factores de desarrollo socioeconómico, como mejoramiento de ingresos y la generación de empleo.

3.5.4. Redes de Quindianos en el Exterior

Las redes de migrantes son un medio para acercar a este colectivo tanto a la dinámica económica y social de los países de acogida como a los procesos de desarrollo que deben surtirse en sus comunidades de origen, y de los cuales ellos deben ser partícipes.

Hoy día existen diversos mecanismos de comunicación a través de los cuales puede avanzarse a hacia la conformación de una red de quindianos en el exterior, inicialmente enfocado a los principales destinos, como son Estados Unidos y España.

4. ESQUEMA OPERATIVO

1. Migración regular y prevención de la Trata de Personas

PRIMERA FASE:

- Elaboración de un Plan Estratégico por parte de actores implicados
- Jornadas de sensibilización e información de la problemática a partir de iniciativas existentes
- Generación de alianzas entre entidades relacionadas

SEGUNDA FASE:

- Inclusión de líneas de acción concretas en los planes de desarrollo de los diversos actores
- Cobertura de la estrategia al ámbito departamental
- Gestión de convenios de cooperación para intervención de problemáticas específicas.

TERCERA FASE:

- Ejecución de acciones concretas por parte de entidades encargadas:
- Migración Regular: Puntos de Información, Programas de Migración Temporal y Circular, Campañas de Información, intercambios, entre otros.

Estrategia

Convenios de cooperación interinstitucional y gestión de recursos de forma conjunta para acciones específicas

Implementación

**Comité Técnico liderado por entidades clave en el proceso:
Secretarías de Desarrollo Social y del Interior, Sector Educativo, ONG's.**

2. Retorno de Quindianos en el exterior

PRIMERA FASE:

- Elaboración de un Plan Estratégico por parte de actores implicados
- Definición de un plan de comunicación que provea de elementos de decisión al migrante para su retorno
- Generación de alianzas entre entidades relacionadas en Origen y en Destino.

SEGUNDA FASE:

- Inclusión de líneas de acción concretas en los planes de desarrollo de los diversos actores
- Cobertura de la estrategia al ámbito departamental (Alcaldías)
- Gestión de convenios de cooperación nacional e internacional para la ejecución de acciones específicas.

TERCERA FASE:

- Ejecución de acciones concretas por parte de entidades encargadas:
- Programa de Retorno Voluntario: Caracterización expectativas de retorno del migrante, Puntos de Información, Página Web, Encuentros, Foros

Estrategia

Diseño de herramientas de información que faciliten e incentiven la toma de decisiones del migrante ante una posibilidad de retorno al Quindío

Implementación

Comité Técnico liderado por entidades clave en el proceso: Secretarías de Desarrollo Social y del Interior, Secretaría Desarrollo Económico, Alcaldías Municipales, Cámara de Comercio de Armenia, ONG's, entidades de financiamiento, y cambiarias

3. Promoción de la inversión productiva de las remesas

PRIMERA FASE:

- Definición de un Plan Estratégico por parte de entidades relacionadas a partir de la experiencia del **Programa de Promoción de Inversiones de Migrantes en España**, ejecutado por la Cámara de Comercio y la Fundación Micros.
- Generación de alianzas entre entidades relacionadas en Origen y en Destino.

SEGUNDA FASE:

- Inclusión de líneas de acción en los planes de desarrollo de los diversos actores que promuevan la inversión productiva de la remesa por parte de las familias de los migrantes en origen.
- Cobertura de la estrategia al ámbito departamental
- Gestión de convenios de cooperación nacional e internacional para la ejecución de acciones específicas en la línea de Codesarrollo.

TERCERA FASE:

- Ejecución de acciones concretas por parte de entidades encargadas:
- Programa Codesarrollo: Caracterización población, expectativas de inversión familias – migrante, Portafolio de Inversión (Vivienda, Proyectos productivos, salud, educación), acompañamiento técnico y empresarial, canalización remesas.

Estrategia

Gestión de recursos de cooperación nacional e internacional para apalancar la inversión productiva de las remesas

Implementación

**Comité Técnico liderado por entidades clave en el proceso:
Secretarías de Desarrollo Social y del Interior, Secretaría
Desarrollo Económico, Cámara de Comercio de Armenia,
Alcaldías Municipales, Universidades, ONG's, entidades de
financiamiento y cambiarias**

4. Redes de Quindianos en el Exterior

PRIMERA FASE:

- Definición de un Plan Estratégico de Comunicación e integración del colectivo de quindianos en el exterior
- Generación de alianzas entre entidades relacionadas en Origen y en Destino.

SEGUNDA FASE:

- Inclusión de líneas de acción en los planes de trabajo de instancias relacionadas.
- Conformación de asociaciones/ redes de migrantes en principales destinos de la emigración quindiana.
- Gestión de convenios de cooperación nacional e internacional para la ejecución de acciones específicas en la línea de Codesarrollo.

TERCERA FASE:

- Ejecución de acciones por parte de entidades encargadas:
- Programa Redes de Quindianos en el Exterior: Caracterización población, herramientas de comunicación virtuales, encuentros, Foros, fortalecimiento asociaciones de migrantes/ redes.

Estrategia

Gestión de alianzas y aprovechamiento de herramientas de comunicación físicas y virtuales al servicio de los colectivos de migrantes

Implementación

Comité Técnico liderado por entidades clave en el proceso: Secretarías de Desarrollo Social y del Interior, Secretaría Desarrollo Económico, Alcaldías Municipales, Cámara de Comercio de Armenia, ONG's, asociaciones de migrantes.

FASE 1: PLAN ESTRATEGICO Y CONFORMACION DE ALIANZAS Y CONVENIOS DE COOPERACION INTERINSTITUCIONAL ENTRE ENTIDADES RELACIONADAS

DURACION: 6 Meses

RESPONSABLE:



Descripción:

- Conformación de un Comité Técnico Ejecutivo para la puesta en marcha de las acciones previstas.
- Definición de un Plan estratégico y de acción de cada uno de los componentes del Programa, con sus respectivos responsables.
- Gestión de convenios y recursos con el fin de darle continuidad a iniciativas actuales:
 - ✚ **Migración Regular y Prevención de Trata de Personas**
 - ✚ **Promoción de Inversiones de Migrantes,**
 - ✚ **Conformación de Asociación de migrantes Quindianos en España.**
 - ✚ **Fortalecimiento de Asociaciones de Quindianos Estados Unidos (Montenegro Cívico),**
 - ✚ **Programas de Migración temporal y Circular – MLTC (Agricultores Solidarios de Cataluña)**
- Seguimiento, evaluación y control del plan estratégico y de acción del Programa.

PRESUPUESTO FASE 1: (anexo 1)

PRESUPUESTO FASES 1 y 2:

Por tratarse esencialmente de una Fase de Implementación en cada uno de sus componentes la definición de su presupuesto hace parte de los productos del Plan Estratégico elaborado en la Fase 1, y que de cualquier modo, está sujeto a la gestión de recursos de cooperación nacional e internacional que complementen los aportes locales de las entidades que hacen parte de esta iniciativa.

Programa Integral de Migración y Desarrollo para el Quindío

*Preparó: Cámara de Comercio de Armenia
Fundación Micros del Quindío
Blanca Castillo Martínez
Funcionaria
Julio 28 de 2008*