



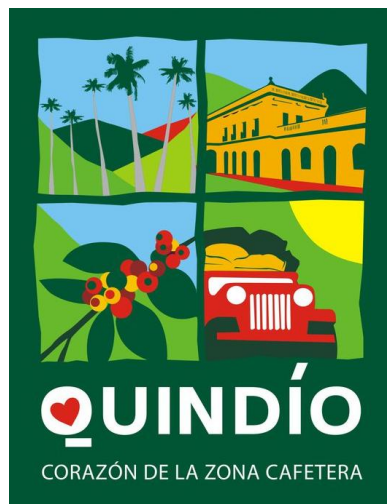
# Mini Manual de Cooperación Internacional en Colombia

---

Documento realizado con textos aportados por  
la Agencia Presidencial para la Acción Social y  
la Cooperación Internacional en Colombia:  
(Acción Social)



**QUINDÍO**  
CORAZÓN DE LA ZONA CAFETERA



# **Mini Manual de Cooperación Internacional en Colombia**

Oficina de Cooperación Internacional, Relaciones  
Internacionales y Fomento a la Inversión



## **INDICE**

- 1. ¿Qué es la Cooperación Internacional?**
- 2. Tipología de la Cooperación Internacional**
  - 2.1 La Cooperación Centralizada u Oficial
  - 2.2 La Cooperación Descentralizada o No Oficial
- 3. Líneas de Acción de la Cooperación Internacional**
  - 3.1 Cooperación Técnica
  - 3.2 Cooperación Financiera
- 4. Modalidades de la Cooperación en Colombia**
  - 4.1 Ayuda Humanitaria y de Emergencia
  - 4.2 Ayuda Alimentaria
  - 4.3 Cooperación Cultural
  - 4.4 Becas
  - 4.5 Cooperación Científica y Tecnológica
  - 4.6 Donaciones
- 5. La Cooperación Según el Nivel de desarrollo de los países**
  - 5.1 La Cooperación Vertical o Norte – Sur
  - 5.2 La Cooperación Horizontal
  - 5.3 La Cooperación Triangular
- 6. La Cooperación Según el número y naturaleza de las partes**
  - 6.1 Cooperación Bilateral
  - 6.2 Cooperación Multilateral
  - 6.3 Cooperación Multilateral
- 7. La Cooperación Según los actores involucrados**
  - 7.1 Pública
  - 7.2 Privada
  - 7.3 Mixta
- 8. Historia de la Cooperación en Colombia**
  - 8.1 Agencia presidencial para la Acción Social

## 1. ¿Qué es la Cooperación Internacional?

La Cooperación Internacional es la ayuda que se entrega para apoyar el desarrollo económico y social de países en desarrollo, mediante la transferencia de tecnologías, conocimientos, habilidades o experiencias por parte de países u organizaciones multilaterales, se le conoce también como Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD) y es un concepto global que comprende diferentes tipos concesionales de ayuda

## 2. Tipología de la Cooperación Internacional



La Cooperación Internacional puede ser centralizada o descentralizada, es decir según el manejo y destinatario de los recursos:

### 2.1 La Cooperación *Centralizada u Oficial*

Se dice que es centralizada cuando es el mismo estado el que maneja los recursos (Económicos o técnicos)

### 2.2 La Cooperación *descentralizada o No Oficial*

Es cuando son entidades privadas como las ONG las que canalizan los recursos.

## 3. Líneas de Acción de la Cooperación Internacional:

La Cooperación Internacional tiene dos líneas de acción que son: La Cooperación Técnica y la Cooperación Financiera.

### 3.1 Cooperación Técnica

Consiste en la ayuda que se entrega mediante la transferencia de habilidades, técnicas, conocimientos, tecnologías, o experiencias que hacen parte de la asistencia entre países u organizaciones multilaterales, todo esto con la finalidad

de apoyar el desarrollo socioeconómico de los países con menor nivel de crecimiento en áreas específicas.

Con este tipo de cooperación se contribuye también al desarrollo tecnológico, la formación de recursos humanos y mejorar la capacidad de las instituciones.

### *3.2 Cooperación Financiera*

Es la asignación de recursos financieros, con el objetivo de apoyar proyectos de desarrollo. Este tipo de cooperación se divide en reembolsable que consiste en créditos blandos que se desarrolla bajo condiciones de interés y de tiempo más favorables y No Reembolsable que es la cooperación ofrecida por algunas fuentes mediante la asignación de recursos en efectivo que no se deben regresar. La coordinación de la Cooperación reembolsable en Colombia está a cargo del Ministerio de Hacienda y Crédito Público y el Departamento Nacional de Planeación.



## **4. Modalidades de la Cooperación Internacional en Colombia**

### *4.1 Ayuda Humanitaria y de Emergencia*

Con este tipo de cooperación la comunidad internacional apoya situaciones de emergencias y ayuda a los afectados por desastres naturales (tales como terremotos, huracanes, epidemias, inundaciones, entre otros), o producidas por el hombre (como los conflictos armados), todo esto se hace mediante el envío de

bienes y equipos de primera necesidad como las medicinas, alimentos, ropa, materiales de socorro, etc.

Para que una donación pueda estar considerada dentro de esta modalidad de cooperación, debe responder a una situación extraña y poco común que esté generando grandes problemas humanos a la población de un lugar en particular del cual el gobierno beneficiario no es capaz de afrontar con sus propios recursos.

Este tipo de ayuda ofrece asistencia a las comunidades afectadas, o poblaciones vulnerables, con el fin de satisfacer las necesidades inmediatas y reducir los efectos durante las situaciones de emergencia.

#### *4.2 Ayuda Alimentaria*

Consiste en la entrega de productos alimentarios a países en vía de desarrollo con el fin de mejorar el autoabastecimiento y garantizar la seguridad alimentaria, que posibilite el desarrollo de un territorio, este tipo de cooperación se divide en:

- a. Programas nacionales o internacionales de entrega de alimentos.
- b. La Ayuda Alimentaria de situación de Emergencia.



En Colombia por ejemplo, la ayuda alimentaria es otorgada para proyectos de desarrollo con la modalidad de alimentos por trabajo, como es el caso del Proyecto Eje Cafetero Sin Hambre, el macroproyecto de cooperación del Eje Cafetero que cuenta con el apoyo del Programa Mundial de Alimentos (PMA), la FAO y el BID.

#### *4.3 Cooperación Cultural*

Es la ayuda que se destina para la realización de actividades en áreas culturales, enfocado en la entrega de equipos, donaciones de material, capacitación, o intercambios. Esta cooperación está dirigida a museos, casas de la cultura, grupos culturales, etc.

#### 4.4 Becas

Este es uno de los tipos de Cooperación Internacional más conocidos y consiste en la formación de personal técnico, investigadores o funcionarios que puedan encontrar formación o capacitación técnica en un país más desarrollado.

El Icetex es la entidad oficial en Colombia que negocia y recibe la totalidad de oferta de becas y a su vez realiza el proceso de inscripción y aprobación de las mismas.

#### 4.5 Cooperación Científica y Tecnológica

Esta modalidad de cooperación opera a través de movilidades como Intercambio de Investigadores, proyectos conjuntos y Redes de Investigación que permitan fomentar el desarrollo de los países a través de apoyo al fortalecimiento de capacidades tecnológicas o de creación de conocimiento.

“En Colombia la coordinación de esta forma de cooperación es realizada por Colciencias, que es el punto focal de convocatorias o líneas específicas de algunas fuentes internacionales de cooperación” (Acción Social: 2007).



#### 4.6 Donaciones

Es la entrega de equipos, materiales y recursos financieros para el desarrollo directo de algún proyecto, generalmente son líneas particulares de las embajadas o agencias cooperantes, que apoyan el mejoramiento de grupos más pobres de población con entrega de recursos físicos o financieros.

### 5. La Cooperación según el nivel de desarrollo de los países.

La cooperación internacional se divide también según el nivel de desarrollo de los países que la ofertan o la reciben y puede ser horizontal o vertical.



### 5.1 La "cooperación vertical" o "norte-sur"

Es la que se da entre un país desarrollado y otro en vías de desarrollo o de menor nivel de desarrollo.

### 5.2 La cooperación horizontal

Ocurre entre países de similar nivel de desarrollo y se denomina también "Cooperación Técnica entre Países en Desarrollo" (CTPD) o *cooperación sur-sur*.

### 5.3 la cooperación triangular



Es la cooperación realizada por dos países en vía de desarrollo con el financiamiento de un tercer país más desarrollado, para transferir conocimientos o experiencias previamente adquiridas con apoyo técnico internacional.

Esta modalidad puede darse también con la participación de fuentes multilaterales.

## 6. La Cooperación según el número y naturaleza de las partes involucradas.

La Cooperación Internacional también se divide según el número y naturaleza de las partes involucradas en bilateral, multilaterales y multi-bilaterales.

### 6.1 Cooperación Bilateral

Esta cooperación se efectúa de gobierno a gobierno a través de las embajadas, o entre dos instituciones de dos países como entidades de coordinación técnica, se conocen como *fuentes bilaterales* a los gobiernos de los países con los cuales se tienen relaciones de cooperación internacional.

### 6.2 Cooperación Multilateral

Las *fuentes multilaterales* son los organismos internacionales en los cuales participan varios países con intereses determinados de carácter político, regional o



sectorial, utilizando sus propios recursos o con fondos entregados por los países miembros para programas concretos.

### *6.3 Cooperación multi-bilateral*

Este tipo de cooperación aparece cuando intervienen dos países que cooperan y un tercer país o un organismo internacional que financia la cooperación.

## **7. La cooperación según los Actores Involucrados**

Los actores de la cooperación internacional en general, públicos o privados, son instituciones y personas que pueden participar en alguna etapa del proceso de gestión. Entre ellos se reconocen actores tales como: gobiernos, organizaciones no gubernamentales, organismos internacionales, grupos sociales y cívicos, empresas, universidades, centros de investigación, cámaras de comercio, dirigentes políticos y sindicales, etc.



Según la naturaleza de los actores participantes la cooperación puede ser:

### *7.1 Pública:*

En la que interviene oficialmente el gobierno o una agencia gubernamental de un país, o un organismo internacional gubernamental, además de las instituciones de gobierno o las agencias de cooperación, aparecen las administraciones públicas descentralizadas, es decir a los municipios y departamentos, que operan en la modalidad de *Cooperación Descentralizada*.

### *7.2 Privada:*

Se considera cooperación privada o no gubernamental cuando en ella participan particulares u organizaciones no gubernamentales (ONG) tanto nacionales como internacionales.

### *7.3 Mixta:*

Es la cooperación ofrecida por instituciones privadas pero que es financiada con recursos públicos.

## 8. La Historia de la Cooperación en Colombia

La Cooperación Internacional en Colombia se implementa en la década de los 70, cuando el Gobierno nacional crea la División Especial de Cooperación Técnica Internacional en el Departamento Nacional de Planeación - DNP como entidad encargada de la coordinación de la cooperación en el nivel nacional conjuntamente con el Ministerio de Relaciones Exteriores.



En los años 80 dadas las transformaciones en el ámbito mundial, se emprendió el estudio de la política Nacional de Cooperación Internacional, debido a que Colombia fue calificado como un estado de ingresos medios, en donde se recomendó la elaboración del documento CONPES 2768 de 1995 por el cual se crea en 1993 la Agencia Colombiana de Cooperación Internacional - ACCI, adscrita al DNP.

En el año 2003 el Plan Nacional "Hacia un Estado comunitario", el Gobierno determinó adscribir la

Agencia al Departamento Administrativo de la Presidencia de la República – DAPR y después con el marco del programa de renovación de la administración pública, se crea la Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional - ACCIÓN SOCIAL, que cuenta con una Dirección misional en el tema y en la que se constituyeron las Subdirecciones de Ayuda Oficial al Desarrollo y Nuevas Fuentes de Cooperación. Así mismo se conformó el grupo de Direccionamiento Estratégico.

### *8.1 Agencia presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional*

La Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional - Acción Social es la institución oficial que coordina la Cooperación Internacional



GOBERNACIÓN DEL  
QUINDÍO

# QUINDÍO

CORAZÓN DE LA ZONA CAFETERA

técnica o financiera no reembolsable en Colombia, esta entidad es el resultado de la integración de la Agencia Colombiana de Cooperación Internacional con la Red de Solidaridad Social, según decreto No. 2467 del 19 de julio de 2005. Acción Social es un establecimiento público de carácter nacional con autonomía administrativa y financiera, adscrito al Departamento Administrativo de la Presidencia de la República